DOCUMENTO HISTÓRICO DESCLASIFICADO // TRADUCCIÓN OFICIAL AL ESPAÑOL

Chile: Vulnerabilidad económica de la dictadura de Pinochet

Título original en inglés: *Chile: Economic Vulnerability of the Pinochet Regime*

Identificador Archival:	cia:CIA-RDP04T00907R000100210001-9
Agencia Emisora Original:	CIA
Fecha del Documento Original:	1983-05-01
Colección / Serie:	Directorate of Intelligence
Fuente de la Traducción:	user:a7b92a8a-1225-4d37-be9b-20a40eb32284:Superadministrador General:superadmin
Fecha de Registro / Traducción:	2026-11-27

Síntesis Documental: *Análisis de la CIA sobre el impacto de la crisis bancaria de 1982-1983 en el régimen de Augusto Pinochet, el crecimiento de la oposición social y las dificultades económicas que amenazaban la continuidad del régimen militar.*

— PÁGINA 1 —

| - Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación el 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9 Dirección Ger de. .. —Seeret— | _Chile: Vulnerabilidad económica © = = = a del régimen de Pinochet I. 25X1 a - —_ Una evaluación de inteligencia ae . ' ° . . nosotros ; ° ; , , ; . . ; - ot - a { | ° . Oh oh. -ALA87-10028 | en a-en 8°, | CRY AOQQ una copia desclasificada parcialmente desinfectada aprobada para su publicación el 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9; 7

— PÁGINA 2 —

Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9
Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9

— PÁGINA 3 —

Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9 —-——— i: Dirección de Chile Secreto: Vulnerabilidad Económica Una Evaluación de Inteligencia Este documento fue preparado por la Oficina de Análisis Africano y Latinoamericano de ti‘tsOY 25X1, con | ALA. Se coordinó con la Dirección de Operaciones del 29X1’; | 25X1 Los comentarios y consultas son bienvenidos y pueden dirigirse al Jefe, División de América del Sur, ALA, Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9 ©

— PÁGINA 4 —

— Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación el 22/05/2012: CIA-RDPO4T00907R000100210001-9 —--———

Chile: Vulnerabilidad económica del régimen de Pinochet 25X1

Juicios clave La relativa salud de la economía de Chile en los últimos años: creció

La información disponible (2,4 por ciento en 1984 y 5,7 por ciento en 1986) ha sido un factor crucial en

° a partir del 13 de mayo de 1987 impidió que la oposición al régimen de Pinochet alcanzara una masa crítica.

fue utilizado en este informe. .

Sin embargo, la economía es vulnerable a presiones en varios frentes:

- Creemos que la necesidad de Chile de apoyo financiero externo, especialmente de las instituciones internacionales, para respaldar su programa económico representa un punto de presión particularmente sensible. Los gobiernos de los países de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) están bajo una importante presión interna para negar a Santiago el acceso a recursos financieros internacionales a menos que Pinochet tome medidas concretas para liberalizar el sistema político. La pérdida de dichos fondos casi

Sin duda, pondrán en peligro la crucial inversión extranjera directa, las líneas de crédito a corto plazo y un mayor alivio de la deuda por parte de los banqueros comerciales. Esto desaceleraría el crecimiento económico de Chile, aumentaría el desempleo y generaría presiones inflacionarias, creando así nuevos dolores de cabeza políticos para Pinochet.

¢ El programa económico de Chile, en nuestra opinión, también es vulnerable a las restricciones comerciales de la OCDE. El país necesita bienes de capital de la OCDE para mantener su expansión exportadora y, aunque Santiago podría recurrir a Brasil, China o Corea del Sur como proveedores alternativos, esto probablemente implicaría peores condiciones crediticias y equipos de menor calidad. El “motor del crecimiento” de Santiago –las exportaciones– depende de los países de la OCDE, que compran más de dos tercios de los bienes de Chile. Pinochet tiene poca influencia económica con los países de la OCDE porque las exportaciones chilenas no tienen importancia estratégica y pueden obtenerse de muchas otras fuentes.

- Chile también es susceptible a amenazas económicas internas: principalmente sabotaje izquierdista a su infraestructura económica, violencia masiva y paros laborales por parte de sindicatos y grupos profesionales. En los últimos años, grupos de extrema izquierda han bombardeado las líneas eléctricas de Chile, dejando en ocasiones apagones a grandes zonas del país. Si los izquierdistas decidieran atacar algunos puntos clave de las principales

, carreteras y líneas ferroviarias, podrían interrumpir el envío de bienes y combustible necesarios desde la costa a la capital del país y las principales regiones agrícolas. El . La oposición moderada podría—a medida que se acerca la transición política programada y el gobierno legaliza algunas actividades políticas—comenzar a alentar a grupos y sindicatos profesionales a realizar paros laborales para protestar.

— Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9
ts Santiago aparentemente anticipa una amenaza de la OCDE de vetar la tercera etapa de su préstamo de ajuste estructural del Banco Mundial a finales de este año e imponerla. algunas sanciones comerciales menores durante los próximos dos años. Esperamos que Pinochet intente contener esas presiones (como lo ha hecho en el pasado) mediante un hábil lobby político. Creemos que el gobierno calcula que puede prevenir acciones adversas manteniendo políticas sólidas de libre mercado y: * Afirmando que Chile está avanzando a un ritmo deliberado hacia un gobierno civil. e Difundir su modelo de situación de deudor. ° Insinuar que Chile no tendría más remedio que el repudio de la deuda si se le cortara el acceso a fondos extranjeros.

Incluso si Chile se ve afectado por sanciones comerciales menores, como restricciones de la CE a las importaciones de frutas o boicots de los consumidores, tales medidas, en nuestra opinión, no descarrilarían el crecimiento económico anual de entre 3 y 5 por ciento que ahora pronostica Santiago. Es más, tales medidas probablemente no harían que Pinochet acelerara los pasos hacia la democracia. Sin embargo, en el caso de duras sanciones de la OCDE, como bloquear el acceso de Santiago a los préstamos de los bancos de desarrollo e imponer un virtual embargo comercial, creemos que el margen de maniobra de Pinochet se reduciría. Intentaría evitar una crisis económica que pudiera amenazar su mandato, probablemente estimulando la industria nacional. En nuestra opinión, en estas condiciones Chile podría impulsar el crecimiento durante casi un año, pero, al no estar preparado para actuar solo como Sudáfrica, experimentaría dislocaciones cada vez mayores y una caída del crecimiento. Creemos que muchos de

los partidarios cruciales de Pinochet, de clase alta y rural, se desilusionarían cuando comenzaran a sufrir reveses económicos; la disminución de los ingresos de las clases media y baja alentaría protestas y paros laborales. Estimamos que en este punto las fuerzas armadas percibirían que Pinochet ha perdido el control –con un caos económico similar al del período de Allende– y que probablemente tomarían medidas para reemplazarlo con un general del ejército o un líder civil que establecería un régimen más amplio.

calendario definitivo para una transición a la democracia. . Creemos que los servicios de seguridad de Chile, que han debilitado al principal grupo terrorista afiliado a los comunistas durante los últimos nueve meses, podrán. contener la mayor parte de la subversión económica interna en los próximos años. La extrema izquierda se está concentrando en expandir su influencia entre los sindicatos y dentro de los barrios marginales de Santiago, aunque el Sst 25X1 carece de apoyo suficiente para canalizar la ira dentro de los sindicatos y entre los trabajadores.

Desclasificado en parte: copia desinfectada aprobada para su publicación el 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9

~~ Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación el 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9 ——_—

Sin embargo, existe una remota posibilidad de que el deterioro de las condiciones económicas

. Las consecuencias del tipo de las que resultarían de duras sanciones de la OCDE podrían dar a la extrema izquierda una oportunidad para lanzar una campaña de violencia y terrorismo. En este caso, es casi seguro que Pinochet recuperaría una clase media fuerte,

. apoyo militar y de clase alta y probablemente podría contener la amenaza inmediata. Una represión implicaría violaciones masivas de derechos humanos, ninguna transición a la democracia y un conflicto político agudizado: terreno fértil para los planes a largo plazo de la extrema izquierda de desarrollar una insurgencia a gran escala.

Desclasificado en parte: copia desinfectada aprobada para su publicación el 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9

Figura Facsimilar (Página 7): Statistical Appendix: vii Secret

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release 2012/05/22 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9 25X1

Secret

Contents

	Page
Key Judgments	iii
Introduction	1
Vulnerabilities to External Dislocations	1
Export Vulnerabilities	1
Import Vulnerabilities	6
Financial Vulnerabilities	6
The Threat of Disinvestment	7
Commercial Banks	8
The Multilateral Financial Institutions	8
Impact of Recent Financial Pressures	9
Internal Economic Dislocations	9
Economic Sabotage	9
Strikes and Demonstrations	11
Outlook and Implications for the United States	14
Impact of Tougher Measures	15
Economic Consequences	16
Political Repercussions	16
Sanctions Amid Internal Disruptions	17
Appendix	
Statistical Appendix	19

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release 2012/05/22 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9

Reproducción facsimilar íntegra de la página 7 del documento original desclasificado.

~~ Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9 £y, | : Introducción 1 Vulnerabilidades a las Dislocaciones Externas 1 ; Vulnerabilidades de las importaciones 6 Vulnerabilidades financieras 6 La amenaza de la desinversión 7 Las instituciones financieras multilaterales: el impacto de las recientes presiones financieras 9 Dislocaciones económicas internas 9 Huelgas y manifestaciones 11 Perspectivas e implicaciones para Estados Unidos 14 Impacto de medidas más estrictas 15 Repercusiones políticas 16 Sanciones en medio de perturbaciones internas 17 Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 22/05/2012 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9

Figura Facsimilar (Página 8): Figura 1

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release 2012/05/22 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9

Secret

25X1

Figure 1
Chile: Selected Economic Activities



25X1

Secret

viii

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release 2012/05/22 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9

Reproducción facsimilar íntegra de la página 8 del documento original desclasificado.

Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9
Chile: Actividades económicas seleccionadas página > 4, LA PAZ = una autoridad no necosa. eru = ° 200 Kilómetros amaes ae a

= w] 4 ° 200 Millas x ae = S a ne 3B 8 = Sa ‘ = sof =a WwW eo = Cu Bolivia = wo Iquiquél, ~ Sur =2 =e oe << = Pacífico =X 77] “e906 Ag Océano =) = *Cu = e oh quicamata = Fpuerta a Antone =/p saa f Argentina Sur ES cu =F) = : Pacítico = —— chubu = Seay eS = J 6 \ Rig D = re = ae ag ° Ree, = Fe Au . =I Argentina =@a<s aL = “i . i = Wo Seay? ry = Sat, fe = Cu Cobre P Petróleo x Ss S eee flo Molibdeno S Sal a Sur AG7s Fe tron ■■N Nitratos ro Atlántico : Valparaiso¥ SANTIAGO Au Oro Mn Manganeso = Grasa = Océano San Antonig/* iyac> Industria x en mi aaa @c Pescado/harina de pescado gm Madera/papel Ee ace = . ieee Cu productos de procesamiento - Abeja, 2 geo p K mermelada A Fundición de cobre “M Textiles en Arend =a ap Pe Y vino @enemicas Tarifa —- = w 2 j <2 Oveja W Trigo Se wa) = Wey = Argentina ia 24 Fe &P Ganado P Papas EE es at iona’ G Uvas “SEOs, == =. Pesca [7] Silvicultura Une 2 = Loh aS — 7 710588 (A05982) 6-87 [| 25X11 desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9

— PÁGINA 9 —

— Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 22/05/2012 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9 ———_— Chile: Vulnerabilidad económica del régimen de Pinochet Pd 25x1 Introducción Vulnerabilidades a las dislocaciones externas , La salud relativa de la economía de Chile en el pasado El desempeño económico de Chile está vinculado a una Durante varios años: creció un 2,4 por ciento en 1985 y un programa de exportaciones de 5,7 por ciento, cuyos beneficios han aumentado. por ciento en 1986—ha sido un factor crucial en nuestra extensión a la economía en su conjunto. Una visión sólida de las exportaciones, al impedir que el crecimiento en 1986 estimuló la actividad en otros sectores económicos alcanzara una masa crítica. Además de los sectores generales, generando un aumento del 5,7 por ciento en el PIB y el efecto que ha tenido en la disminución de motivos económicos, ayudando a que la inflación y el desempleo disminuyan el dramático descontento político en todo el país, los sectores regionales, | El éxito de 25X1 me en diseñar una recuperación de la crisis económica de 1982-83 ha: El programa de exportación depende en gran medida de la cooperación « Privado a la oposición moderada altamente fraccionada de sus acreedores y socios comerciales. La Internacional de un tema unificador para movilizar al público contra el Fondo Monetario Internacional (FMI), bajo un Pinochet extendido. * Incrementó la dificultad de la izquierda radical para reclutar políticas monetarias para apoyar al sector exportador. Cuadros similares de clase baja y media. Los bancos proporcionan a Santiago préstamos y personal técnico para garantizar la asistencia económica y política de Chile para expandir, diversificar y mejorar la estabilidad del mercado. ing. El éxito del programa hasta la fecha ha ayudado a convencer a los banqueros comerciales de Santiago a reprogramar los partidos políticos y de las empresas clave y de intereses rurales a tasas de interés más bajas y a mantener abiertos los créditos de 1,7 dólares. | miles de millones en créditos comerciales a corto plazo) 25X1 Aunque el programa económico cuidadosamente elaborado de Chile, Aunque el programa de exportaciones ha generado un impulso propio—Chile, por ejemplo, tiene precios de materias primas, puede capear la volatilidad futura en los mercados mundiales, históricamente uno de los más bajos, históricamente uno de los más bajos del mundo, la economía sigue siendo vulnerable en varios frentes. La continua expansión de las exportaciones –la inversión de Chile proveniente de fuentes internas y no del “motor del crecimiento económico”– requiere un mundo abierto en el exterior; creemos que se vería gravemente afectado si el comercio y un flujo fluido de fondos de inversión se convirtiera en blanco de boicots y restricciones comerciales o en el extranjero para construir nuevas fábricas en el país. Internamente, la desinversión por parte de acreedores extranjeros. =| La infraestructura económica del país (carreteras, líneas ferroviarias y líneas eléctricas) está expuesta a lo largo de un estrecho terreno montañoso al sabotaje terrorista y a la interrupción masiva del trabajo. Las exportaciones (equivalentes a una cuarta parte del PIB) de Chile son un motor de crecimiento. La prensa informa que un | Un dominio del 1 por ciento sobre la economía de Chile. Este aumento estimado en los ingresos por exportaciones impulsó el crecimiento económico a 25X4 evalúa la vulnerabilidad de la economía de Chile al 5,7 por ciento en 1986. Los informes de la Embajada de los Estados Unidos indican presiones internas y externas y evalúan el efecto probable que la aplicación de dichas presiones tendría en la evolución política del país] =| Desclasificado en parte: copia desinfectada aprobada para su publicación el 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9

— PÁGINA 10 —

— Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 2012/05/22 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9 tt La economía de Chile en pocas palabras Chile se clasifica generalmente como un país

en desarrollo de rango medio que fomenta el desarrollo de los recursos naturales, tiene un transporte relativamente avanzado, un uso doméstico, inicia, por ejemplo, una importante red de energía y comunicaciones y algunas manufacturas. proyectos para desarrollar su capacidad de potenciación hidroeléctrica y de carbón. La población de Chile es altamente urbana| | 25X14 Es un país muy poblado y bien educado, y un gasto social sustancial lo ha convertido probablemente en el país más alfabetizado (dependencia de más del 90 por ciento) y más longevo de la región. Sin embargo, consideramos que el país continúa. La economía de Chile está integrada al mercado mundial, el desarrollo depende del acceso a fondos extranjeros. y depende en gran medida del comercio y la inversión extranjera. Chile tradicionalmente ha tenido una baja tasa de ahorro. En los últimos años, su creciente comercio de exportación, que depende de los ingresos de exportación y de fuentes extranjeras para pagar, equivale ahora en valor a una cuarta parte del valor de sus programas sociales y de crecimiento. El programa de desarrollo industrial y agrícola de la década de 1970 se basó en el crecimiento internatural. Actualmente, esta nación tiene 12 millones de préstamos bancarios nacionales. Durante la recesión mundial de 1982, la gente produjo 17 mil millones de dólares en bienes y servicios, y luego la crisis de la deuda, los banqueros aislaron a Chile,

per cápita, aproximadamente la mitad que su vecino, lo que deja al país con un gran sobreendeudamiento. En

Argentina.| | 1985 Santiago solicitó a las instituciones multilaterales que 25X14 le ayudaran a desarrollar un programa para crecer y pagar sus deudas.

Recursos Las principales características del programa acordado incluyen:

La peculiar geografía de Chile ofrece una amplia variedad de

recursos que el gobierno ha estado tratando de aprovechar * Un servicio de fondo ampliado del FMI que proporciona 750 dólares

más eficazmente durante la última década. Los Andes millones en tres años para balanza de pagos

Montañas que recorren el soporte de 4.200 kilómetros de Chile.

La frontera oriental contiene ricos depósitos de metales y minerales.

sus: cobre, oro, plata, hierro, molibdeno, nitratos, * Un ajuste estructural del Banco Mundial que presta préstamos para el litio. Las agresivas políticas mineras de Chile tienen un gramo que prevé tres años consecutivos de préstamos |

lo convirtió en el mayor exportador de cobre del mundo. El de $250 millones cada uno con desembolso cada año

las laderas de las montañas albergan una próspera actividad forestal que depende de la finalización exitosa de la anterior

industria que produce celulosa, madera aserrada, programa de año de peletería y aprobación formal por parte del ejecutor, y otros productos de madera para exportación. Huertos tivo junta para el préstamo del próximo año. Al tener éxito

y viñedos que. ampliado a través de la numerosa finalización por parte de Chile del programa original de tres años,

los valles montañosos producen frutos, como manzanas, el Banco Mundial puede ampliarlo.

uvas, ciruelas y fresas, que representan:

más del 10 por ciento de las exportaciones totales. El largo Pacífico de Chile | * Un préstamo del Banco Mundial de 300 millones de dólares cofinanciado con

La costa oceánica en su frontera occidental ofrece amplios bancos comerciales para 1985-86.

variedad de pesca, lo que convierte a Chile en el país más grande del mundo.

exportador de harina de pescado. Utilizando mejor sus recursos, * Una colección de préstamos para proyectos del Banco Mundial

Chile ha desarrollado una base exportadora más diversificada y el valor del Banco Interamericano de Desarrollo.

últimos años. El cobre, que anteriormente representaba varios cientos de millones de dólares para cubrir el gasto de Chile.

más del 80 por ciento de los ingresos por exportaciones de Chile, lo que ahora sigue siendo un déficit financiero.

representa alrededor del 40 por ciento. El gobierno también está

Desclasificado en parte: copia desinfectada aprobada para su publicación el 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9

Figura Facsimilar (Página 11): Figura 2

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release 2012/05/22 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9

Secret

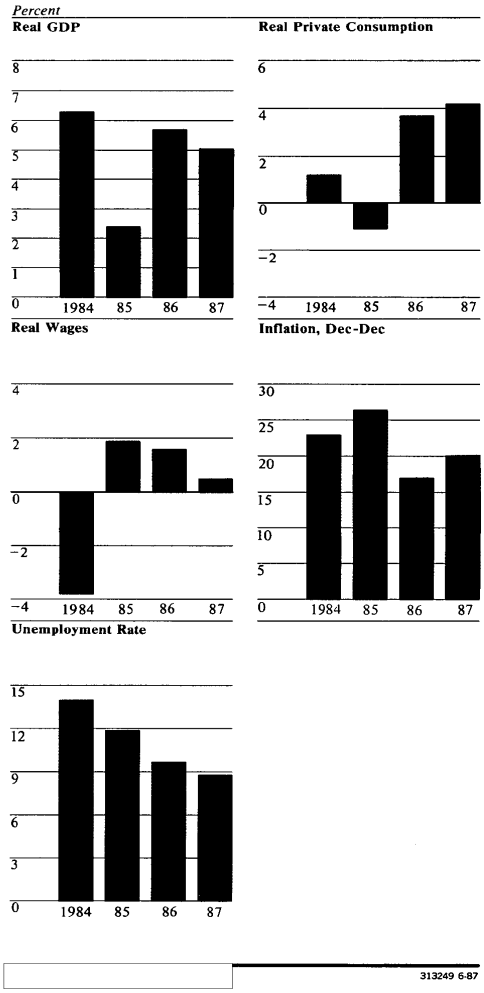
- *A commercial bank rescheduling of more than $6 billion in 1985-87 loan maturities and $700 million in loans disbursed in 1985 and 1986.*

Bankers—who have been impressed by Chile's performance under its development program, according to press reports—have granted additional debt relief in early 1987 by rescheduling most of Chile's $15 billion commercial debt and lowering interest charges. For its part, Santiago has promised to increase its domestic savings and encourage foreign corporations to invest in Chile. The export program has shown good results, but creditor countries—trying to pressure Santiago to stop human rights abuses and liberalize the political system—have twice nearly scuttled it by delaying consideration of project loans and threatening to veto the crucial World Bank structural adjustment loan.

Private Sector

Although the government controls Chile's major industries, the US Embassy reports that Santiago welcomes foreign investors and is encouraging the formation of private enterprises. Chile is courting these investors by offering the most liberal profit repatriation schemes and open-door investment policies in Latin America. The government has also offered to form joint ventures and work closely with foreign firms wanting to start new operations. Its debt-to-equity program, in our view, is helping develop a private capital market in Santiago, and the government is taking advantage of this situation by rapidly privatizing state corporations. According to press reporting, foreign investor interest in Chile is growing, but low world commodity prices, political uncertainty, and the government's unsavory international image still inhibit many investors and are preventing Chile from realizing its full economic potential.

Figure 2
Chile: Key Economic Indicators, 1984-87



25X1

25X1

25X1

25X1

3

Secret

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release 2012/05/22 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9

Reproducción facsimilar íntegra de la página 11 del documento original desclasificado.

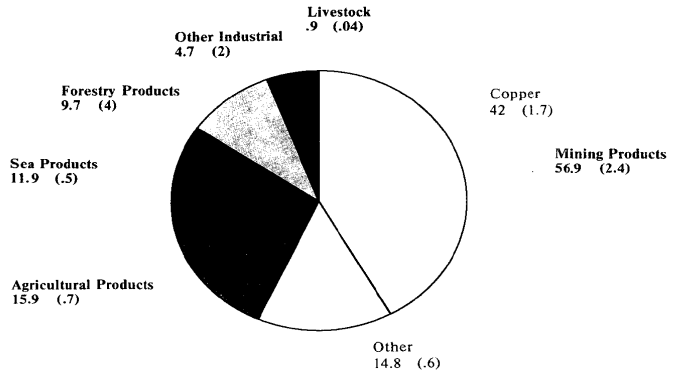
~~ Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 22/05/2012 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9 Chile: Indicadores económicos clave, 1984-87 ¢ Una reprogramación de un banco comercial de más de $6 mil millones en vencimientos de préstamos de 1985-87 y $700 millones Porcentaje en préstamos desembolsados en 1985 y 1986, | PIB real. Consumo Privado Real —=—Ss 25X11 ° Banqueros—que han quedado impresionados por el desempeño de Chile- || Según informes de prensa, una financiación de 7 dólares en el marco de su programa de desarrollo ha concedido un alivio adicional de la deuda a principios de 1987, reprogramando la mayor parte de la deuda comercial de Chile por 15.600 millones de dólares y reduciendo los cargos por intereses. Por su parte, Santiago ha prometido aumentar su ahorro interno y alentar a las corporaciones extranjeras a invertir en Chile. El programa de exportación 3 0 ha mostrado buenos resultados, pero los países acreedores, 5 que intentan presionar a Santiago para que detenga los abusos contra los derechos humanos y liberalice el sistema político, ¡lo han hecho! dos veces casi lo hundió al retrasar la consideración de 0 1984. 85 86 87 —4 1984 85 86 87 préstamos para proyectos y amenazar con vetar los cruciales Salarios reales = ~~—~—~—~S*«&WInflation Dec-Dic—S~S Préstamo de ajuste estructural del Banco Mundial| | 20X1 Sector privado a | Aunque el gobierno controla las principales industrias de Chile, la embajada de Estados Unidos informa que Santiago ———_—_ 25 da la bienvenida a los inversionistas extranjeros y está fomentando la formación de empresas privadas. Chile está cortejando a estos inversionistas ofreciéndoles los esquemas de repatriación de ganancias y políticas de inversión de puertas abiertas más liberales de América Latina. El gobierno también ha ofrecido 10 formar empresas conjuntas y trabajar en estrecha colaboración con aproximadamente 2 5 empresas extranjeras que deseen iniciar nuevas operaciones. En nuestra opinión, su programa de conversión de deuda en capital está ayudando a desarrollar un mercado de capital privado en Santiago, y el gobierno está aprovechando esta situación privatizando rápidamente las corporaciones estatales. Según informes de prensa, el interés de los inversores extranjeros en Chile está creciendo, pero los bajos precios mundiales de las materias primas, la incertidumbre política y la desagradable imagen internacional del gobierno todavía inhiben a muchos inversores e impiden que Chile alcance todo su potencial económico. | 25X1 desclasificado en parte: copia desinfectada aprobada para su publicación el 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9

Figura Facsimilar (Página 12): Figura 3

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release 2012/05/22 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9

Figure 3
Chile: Exports by Product Type, 1986

Percent (Billion US $)



313251 6-87

25X1

that rural areas—which produce the majority of exports—have most benefited from this expansion, but the spillover effect has boosted urban commerce, construction, and manufacturing and contributed to a drop in unemployment.

We believe, however, that Chile's export performance could be marred over the next two years by trade restrictions imposed by its trade partners—some politically inspired and others protectionist reactions to Chile's threat as a low-cost producer. For example, trade journals report that US copper producers are seeking protection against Chilean competition and that the US Congress—viewing Pinochet's repressive policies and his plans to retain power indefinitely—is considering several bills to revoke Chile's trade benefits and bar its copper exports to the United States. For its part, the EC is considering limiting apple imports from Chile, and consumer groups in Western Europe and the United States have threatened to boycott Chilean fruit to protest Santiago's human rights violations.

Chile is understandably concerned about rumblings in OECD countries:

- The OECD buys more than 70 percent of Chile's $1.8 billion in copper exports.
- The United States and the EC purchase most of Chile's $500 million in fruit exports.
- Europe consumes the bulk of $500 million in fish products that make Chile one of the world's largest fish-exporting nations.

Pinochet, in our view, would have little leverage with OECD nations should they balk at buying from Santiago, since Chilean exports have no strategic importance and can be obtained from numerous alternate suppliers.

25X1

Santiago is employing a variety of tactics to offset foreign pressure for political liberalization.

25X1

in 1985 Santiago decided to lobby the US Congress and mount a media

25X1

25X1

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release 2012/05/22 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9

Reproducción facsimilar íntegra de la página 12 del documento original desclasificado.

Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 22/05/2012 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9 _—e Chile: Exportaciones por tipo de producto, 1986 Porcentaje (Miles de millones de dólares estadounidenses) Otros industriales ‘9 (04) : 47 (2) Productos forestales LEE Cobre ° Productos del mar oo Productos mineros fir en S a . $69 (2.4) Productos Agrícolas | 15.9 (7) 14.8 (6) Los países de la OCDE son los que más se han beneficiado de esta expansión, pero el efecto indirecto ha impulsado el comercio urbano. *La OCDE compra más del 70 por ciento de la construcción y la manufactura de Chile y contribuyó a 1.800 millones de dólares en exportaciones de cobre. caída del desempleo] | ¢ Estados Unidos y la CE compran la mayor parte de los 500 millones de dólares de exportaciones de frutas de Chile en 95X11. Creemos, sin embargo,*

que el desempeño exportador de Chile « Europa consume la mayor parte de 500 millones de dólares en pescado podría verse perjudicado en los próximos dos años por productos comerciales que hacen de Chile una de las restricciones más grandes del mundo impuestas por sus socios comerciales: algunas naciones exportadoras de pescado politizadas. En nuestra opinión, las reacciones proteccionistas a Pinochet, de inspiración industrial y otras, tendrían poca influencia ante la amenaza de Chile como productor de bajo costo. Por ejemplo, las revistas especializadas informan que los países de la OCDE se resisten a comprar cobre de Estados Unidos, ya que las exportaciones chilenas no tienen importancia estratégica y pueden obtenerse de numerosos alter- que el Congreso de los Estados Unidos (viendo a los represivos proveedores nacionales de Pinochet); | Santiago está empleando una variedad de tácticas para compensar los ataques y prohibir sus exportaciones de cobre a Estados Unidos. presión extranjera para la liberalización políticaf =| 25X11 Por su parte, la CE está considerando limitar las CCC de manzanas en 1985 a las importaciones de Santiago 25X1 desde Chile, y grupos de consumidores occidentales decidieron presionar al Congreso de Estados Unidos y montar una campaña mediática. Europa y Estados Unidos han amenazado con boicotear la fruta chilena para protestar por las violaciones de derechos humanos de Santiago| 25X14 desclasificado en parte: copia desinfectada aprobada para su publicación el 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9

— PÁGINA 13 —

Figura Facsimilar (Página 13): Tabla 1: sas Million US § For example, in Chile’s case West Germany might

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release 2012/05/22 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9

Table 1 *Million US $*
Chile: Exports, by Destination, 1986

	Amount
Total	**4,222.3**
United States	915.2
Japan	420.1
West Germany	441.2
Brazil	292.9
United Kingdom	219.8
Italy	215.8
Argentina	160.6
Netherlands	153.6
France	153.1
Spain	122.2
China	100.2
South Korea	91.8
Belgium	77.9
Canada	58.4
Sweden	53.5
Other	746.0

campaign to improve its image, publicizing the steps Pinochet has taken toward a democratic transition and extolling the successes of Chile's free market policies. Likewise, press reports suggest that Chile stressed these same themes to other governments and in international forums. Nevertheless, in the event that Santiago cannot ward off sanctions by OECD nations, it is developing alternative export markets in the Pacific Rim and Arab countries. We believe, however, that major inroads in these areas could take years; to date, these new trade partners have absorbed only a small part of Chile's increase in export production.

Even if Chile's commercial partners impose some trade restrictions, export-led growth may still, in our view, be Pinochet's safest economic strategy. Recent academic studies conclude that trade restrictions have historically been ineffective because they have been applied unevenly as each of the participants maneuvers to protect its vested interests.[2] For example, in Chile's case West Germany might stop fruit purchases while continuing to import copper for a plant that is jointly owned and operated with the Chilean state copper company. New Zealand might restrict copper, fruit, and fish imports but continue to develop its Chilean lumber investments. Also, Chile could probably find alternative buyers for its surplus goods, although at less lucrative prices. 25X1

Pinochet's chief alternative to export-led growth, in our view, is semiautarchy. Chile could try to reduce its dependence on the international community by improving domestic industrial capabilities and not borrowing from multilateral financial institutions. This alternative, however, is, in our view, neither politically nor economically realistic, except in the very short run. Although Pinochet might marshal public support by playing to nationalist sentiment, we believe the reality of economic hard times would soon backfire on the government. Increasing self-sufficiency would require Santiago to shift resources from export production to domestic manufacturing. Many export industries—deprived of substantial sums from the multilateral development banks—would languish. 25X1
Slower export growth would then reduce Chile's foreign exchange earnings, creating problems with creditors and obstructing imports. Chile's economy, in our view, would experience serious production bottlenecks, rising production costs, shortages, and jumps in inflation. We believe that the impact on Pinochet's political standing would be uniformly negative. As in 1983, the middle class could conclude he was losing control of the economy and the nation, sparking 25X1
recriminations from the President's erstwhile supporters in business and agriculture, strikes from vested 25X1
interest groups, and criticism from the military that could eventually threaten his tenure in office.

25X1

25X1

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release 2012/05/22 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9

Reproducción facsimilar íntegra de la página 13 del documento original desclasificado.

~ Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9 Hd.) — maniobras de los participantes para proteger sus intereses creados. planta que es de propiedad y operación conjunta con la cuprífera estatal chilena. Nueva Zelanda podría seguir restringiendo las importaciones de cobre, frutas y pescado, pero seguirá haciéndolo. desarrollar sus inversiones madereras en Chile. Además, Chile Total 42223. °° probablemente podría encontrar compradores alternativos para su excedente Estados Unidos=~=~SC~C=“‘<=*CS*‘“‘Cs~*SSS*'S-~-”~-~*C*«@OM, aunque a precios menos lucrativos, | 25X11 Alemania Occidental 441,2 La principal alternativa de Pinochet al crecimiento impulsado por las exportaciones, en Brasil 292,9 nuestro Desde nuestro punto de vista, Chile podría intentar reducir su dependencia de la

comunidad internacional mejorando las capacidades industriales internas de Italia 215.8 y no Argentina 160.6 endeudándose con instituciones financieras multilaterales. Sin embargo, esta alternativa no es, en nuestra opinión, ni política ni económicamente realista, excepto en el muy corto plazo de España 122.2. Corea del Sur 918 cree que la realidad de los tiempos económicos difíciles pronto sería contraproducente para el gobierno. Para aumentar la autosuficiencia Canadá 58,4 cy, Santiago tendría que trasladar recursos de la producción exportadora de Suecia 53,5 a la manufactura nacional. Muchas otras industrias exportadoras 746.0, privadas de sumas sustanciales de [rT. los bancos multilaterales de desarrollo—languidecerían. 25X11 Un crecimiento más lento de las exportaciones reduciría los ingresos de divisas de Chile, creando problemas con la campaña para mejorar su imagen, publicitando las medidas a los acreedores y obstruyendo las importaciones. En nuestra opinión, la economía de Chile, según Pinochet, experimentaría un grave embotellamiento de la producción y ensalzaría los éxitos del libre mercado, el aumento de los costos de producción, la escasez y los saltos en las políticas. Asimismo, informes de prensa sugieren que Chile tendrá inflación. Creemos que el impacto en la situación política de Pinochet sobre estos mismos temas sería uniformemente negativo. Como en los foros internacionales. Sin embargo, en el caso de 1983, la clase media podría concluir que estaba perdiendo que Santiago no puede evitar las sanciones impuestas por el control de la economía y la nación por parte de la OCDE, provocando que 25X11 naciones estén desarrollando mercados de exportación alternativos en respuesta a las recriminaciones de los países de la Cuenca del Pacífico y los países árabes, que alguna vez apoyaron al Presidente. Sin embargo, creemos que los avances importantes en estas áreas podrían requerir grupos de interés y críticas de los militares; hasta la fecha, estos nuevos socios comerciales han absorbido podría eventualmente amenazar su mandato, | sólo una pequeña parte del aumento de la producción exportadora de Chile, incluso si los socios comerciales de Chile imponen algo. En nuestra opinión, el crecimiento impulsado por las exportaciones aún puede ser la estrategia económica más segura de Pinochet. Estudios académicos recientes -—S—S—Ss concluyen que las restricciones comerciales 25X1 han sido históricamente ineficaces porque se han aplicado de manera desigual como cada una de las 5 _ Secreto desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 2012/05/22: CIA-RDP04T00907R000100210001-9

— PÁGINA 14 —

Desclasificado en parte: copia desinfectada aprobada para su publicación el 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9

Importar proyectos de vulnerabilidades. Los informes de la Embajada de Estados Unidos sugieren que, tanto el gobierno chileno como la industria privada, aunque algunos industriales han almacenado productos importados,

Son conscientes de la importancia de las importaciones para los bienes económicos intermedios y de capital, el alto crecimiento de Chile. Según la Embajada de Estados Unidos, Santiago ha perdido su actual capital social lo ha dejado con poco

Intentó reducir esta dependencia fomentando la capacidad de reserva empresarial en este ámbito:

ness y los consumidores a “comprar chileno”. Por ejemplo, ¢ Se necesita equipo minero para explotar las ricas vetas de Chile.

la corporación estatal de fomento entrega bienes de propiedad estatal de molibdeno, hierro y metales preciosos, y a:

Directrices para la sustitución de importaciones en las industrias. La prensa aumenta la productividad del cobre.

informa que, de esta manera, Chile ya ha re- ¢ La maquinaria forestal es vital para expandir las importaciones de herramientas y puertos relativamente poco sofisticados y desarrollar una industria de tableros de pino. '

maquinaria y equipo. Además, el gobierno _* El equipo de refrigeración y procesamiento de alimentos es clave

El gobierno ha reducido drásticamente las importaciones de alimentos al permitir el crecimiento de las industrias pesquera y exportadora de frutas.

a los agricultores grandes subsidios que excluyen el grano extranjero. [| 25X1

Según funcionarios estadounidenses, la sustitución de importaciones ha

redujo la factura total de importaciones del país en casi un 10. Sin embargo, creemos que Santiago tiene varios:

Por ciento desde 1984. Sin embargo, en nuestra opinión, aunque Chile tiene opciones en gran medida insatisfactorias, sigue siendo vulnerable a la pérdida de restricciones interportatorias cruciales por parte de los países de la OCDE. la prensa

bienes y bienes de capital que no puede producir internamente __ informa que Chile ha mejorado recientemente su desempeño comercial, | relaciones comerciales con varios países de reciente industrialización que podrían compensar el déficit, como Brasil,

El petróleo es uno de los más importantes de estos potenciales, China y Corea del Sur. Estos países, sin embargo,

importar vulnerabilidades. Importaciones de petróleo: probablemente ofrecerían peores condiciones crediticias y menores precios.

de equipos de calidad de Venezuela, Egipto, Nigeria, Ecuador y China. El gobierno también podría intentar

totalizaron casi 400 millones de dólares en 1986, lo que permitió evadir las restricciones comerciales mediante la compra de la mitad del petróleo chileno embargado y aproximadamente el 20 por ciento del total a terceros, aunque dichas transacciones

las necesidades energéticas totales del país. El petróleo desempeña un papel clave, probablemente aumentaría el precio y retrasaría la entrega de

papel en varias áreas económicas estratégicas: prácticamente todas las importaciones cruciales. Santiago también podría responder afirmando que el sector transporte está basado en el petróleo, al igual que uno que está desarrollando su industria de bienes de capital, pero

la cuarta parte de la minería y la industria. Una escasez de petróleo consideraría que esto es sólo una solución a muy largo plazo. Nosotros

paralizar la industria camionera de Chile, la principal del país, creemos que en el horizonte temporal de dos años de este

modo de transporte de mercancías, y casi con certeza evaluación de una perturbación grave en la capital de Chile

crear cuellos de botella en la producción minera e industrial, el suministro de bienes produciría cuellos de botella en la producción,

ción. El gobierno, sin embargo, está tomando medidas para disparar la inflación y dañar el programa de exportaciones. El

reducir la vulnerabilidad del país distribuyendo el resultado general de las importaciones, en ausencia de un cambio importante en

compras entre una variedad de proveedores, comprando política económica gubernamental, probablemente sería

más petróleo extranjero cuando los precios son bajos para conservar un crecimiento económico más lento en el primer año e incluso

reservas internas y promoviendo la exploración petrolera. menor crecimiento a partir de entonces; | 25X14 Vulnerabilidades financieras 25X1

Otras posibles debilidades, en nuestra opinión, son el capital. Creemos que la mayor vulnerabilidad de Chile es la pérdida de “

sectores de bienes y maquinaria. Las estadísticas oficiales muestran fondos extranjeros para satisfacer las necesidades de inversión interna.

que tan recientemente como 1982 Chile importó cerca de 90. Los problemas graves en esta área probablemente tendrían un impacto

por ciento de su maquinaria y equipo de transporte. impacto más rápido y más severo en la economía que .

Chile depende de Estados Unidos, Brasil, la CE y sanciones comerciales. Durante la última década, Santiago ha

Japón en busca de maquinaria sofisticada y capital captado por inversores extranjeros, banqueros comerciales y

puertos (equivalentes a casi 700 millones de dólares en 1986) que

vital para la expansión industrial y para puertos, carreteras,

Energía, minería, metano y procesamiento de alimentos.

Desclasificado en parte: copia desinfectada aprobada para su publicación el 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9

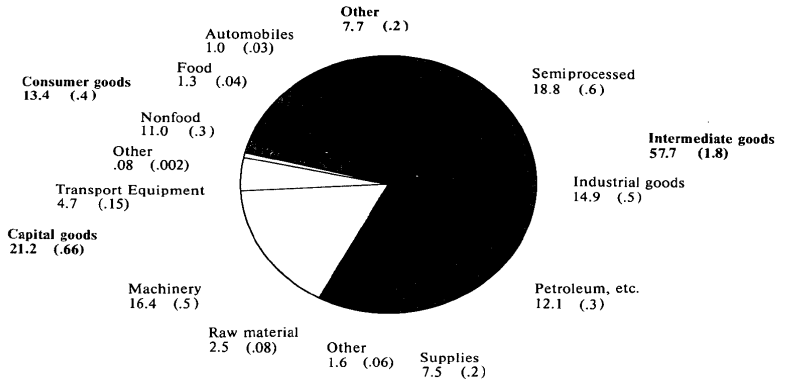
Figura Facsimilar (Página 15): Figura 4 / Tabla 2: Million US $ multilateral lenders to fund growth. Currently, multi-

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release 2012/05/22 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9

Secret

Figure 4
Chile: Imports by Product Type, 1986

Percent (Billion US $)



313250 6-87

25X1

Table 2 *Million US $*
Chile: Imports, by Country of Origin, 1986

	Amount
Total	**3,156.7**
United States	641.5
Venezuela	148.2
Brazil	247.6
West Germany	250.1
Japan	296.4
Argentina	122.5
Spain	82.2
United Kingdom	88.5
France	94.1
Egypt	34.1
Canada	54.3
Nigeria	49.5
Italy	64.0
Ecuador	58.8
Peru	56.3
Other	868.6

multilateral lenders to fund growth. Currently, multilateral institutions are Santiago's biggest investment lenders, but, in our view, loss of access to any of these sources would hurt, since all are interrelated.

25X1

The Threat of Disinvestment. We believe that foreign companies could inflict some damage on Chile's economy by either totally diverting or repatriating profits from ongoing projects. To date, however, the press reports that most foreign firms—although leery of new commitments, given Chile's uncertain political future— are trying to improve their present operations by reinvesting earnings. Moreover, recent US Embassy reports indicate that foreign companies have expanded their ownership of current operations by using Chile's debt-to-equity conversion program. New Zealand firms—buying forestry and dairy interests—are especially active in this area.

25X1

We believe, however, that this situation could quickly change if foreign investors concluded Chile was on a collision course with commercial banks and multilateral instititutions. Under such circumstances, foreign

25X1

7

Secret

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release 2012/05/22 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9

Reproducción facsimilar íntegra de la página 15 del documento original desclasificado.

Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9, Chile: Importaciones por tipo de producto, 1986 Porcentaje (millones de dólares estadounidenses) Automóviles 77 (2) 1,0 (0,03). Bienes de consumo 1,3 (0,04) 18,8 (6) 1,0 (3) Bienes intermedios Otros 57,7 (1,8) 0,08 (0,002) Serge pment 14,9 (5) 21,2 (0,66) 16,4 (5) 12,1 (3) 2,5 (0,08) Otros suministros 1,6 (06) $Y (2) Cuadro 2 Millones US $ prestamistas multilaterales para financiar el crecimiento. Actualmente, las instituciones laterales son los mayores prestamistas de inversión de Santiago, pero, en nuestra opinión, la pérdida de acceso a cualquiera de estas fuentes sería perjudicial, ya que todas están interrelacionadas.| | ay oa La amenaza de la desinversión. Creemos que las empresas extranjeras 25X1 podrían infligir algún daño a la economía de Chile, ya sea desviando totalmente o repatriando ganancias de proyectos en curso. Hasta la fecha, sin embargo, la prensa Venezuela 148.2 informa que la mayoría de las empresas extranjeras (aunque desconfían de los nuevos compromisos de Brasil 247.6, dado el incierto futuro político de Chile) están tratando de mejorar sus operaciones actuales reinvirtiendo sus ganancias. Además, informes recientes de la Embajada de Estados Unidos en Argentina 1225 indican que las empresas extranjeras han ampliado en España 82,2 su propiedad de las operaciones actuales en

Reino Unido 88,5 utilizando el programa de conversión de deuda en capital de Chile. Nueva Francia 941 empresas de Zelanda—que compran intereses forestales y lácteos—Egipto 34,1 son especialmente activas en esta área, si 25X1 Canadá $4,3 Nigeria 495 Sin embargo, creemos que esta situación podría cambiar rápidamente Italia 64,0 si los inversionistas extranjeros concluyeran que Chile estaba en curso de colisión con los bancos comerciales y las instituciones multilaterales. En tales circunstancias, el extranjero

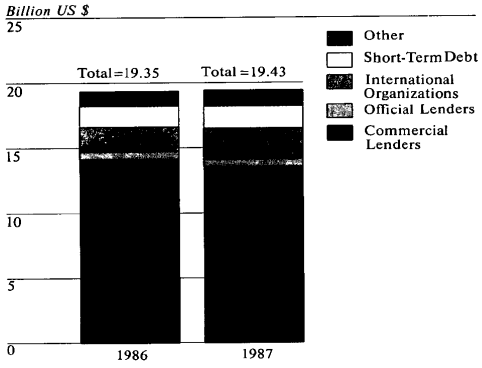
Desclasificado en parte: copia desinfectada aprobada para su publicación el 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9

— PÁGINA 16 —

Figura Facsimilar (Página 16): Figura 5: Tabla 3

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release 2012/05/22 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9

Figure 5
Chile: External Debt Stock, 1986-87



companies would probably take advantage of Chile's liberal profit repatriation regulations and quickly move large amounts of capital out of the country to protect themselves against possible foreign exchange controls. This would slow Chile's export program as foreign owners stopped maintaining the production capacity of their factories.

Commercial Banks. Bankers, in our view, play a pivotal role in Chile's economic stability—far greater than foreign direct investment. Bankers have responded to Chile's pleas for debt relief over the past five years by rescheduling the country's commercial debt and lowering interest rates to keep debt service manageable. In addition, trade credit lines provided by bankers "grease the wheels" of Chile's export program. According to press reporting, bankers consider Chile a model debtor, but they are willing to grant debt relief only as long as Santiago maintains its current economic policies. For example, when in 1985 and 1986 Chile's export program was imperiled by

Table 3
Projected External Debt Service, 1986-89

	1986	1987	1988	1989
Total interest service	**1,576**	**1,635**	**1,185**	**1,635**
International lenders	200	250	250	250
Commercial lenders	1,141	1,150	700	1,150
Official lenders	45	45	45	45
Short term	190	190	190	190
Total amortization	**400**	**370**	**440**	**530**
International lenders	50	100	140	220
Other	350	270	300	310

25X1

creditor country threats to veto World Bank loans, commercial banks stalled negotiations with Santiago until the loans were approved. Over the next two years, however, we judge Santiago will not require banker assistance since—according to US Embassy reporting—Chile's latest commercial agreement rescheduled all maturing debt through 1990, granted Chile low interest rates, and renewed $1.7 billion in short-term trade credits. 25X1

25X1

The Multilateral Financial Institutions. Multilateral lending, in our view, is the linchpin of Chile's export program. The centerpiece of Chile's multilateral package is a $750 million three-year structural adjustment loan (SAL) program with the World Bank that began in 1985 with the goal of helping Santiago make the long-term economic adjustments needed to generate growth and assure timely debt repayments. Chile receives additional project lending from the World Bank and the Inter-American Development Bank, bringing total lending from the development banks to over $500 million a year. 25X1

Pinochet turned to these sources of funds 25X1
with considerable reluctance, largely because he feared the political and economic pressures creditor

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release 2012/05/22 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9

Reproducción facsimilar íntegra de la página 16 del documento original desclasificado.

Desclasificado en parte - Copia depurada aprobada para su publicación 22/05/2012 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9 Chile: Saldo de la deuda externa, 1986-87 Servicio de la deuda externa proyectado, 1986-89 mil millones de dólares EE.UU. _ | Otros (] Deuda a corto plazo 1986 1987 «19881989 ' ___—Total=19,35 Totales 1243 Total = 19,43 3] Organizaciones internacionales Se 20 Total servicio de intereses 1.576 1.635 1.185 1.635 ee Prestamistas oficiales Prestamistas internacionales 200-250 ~~=«250+~=~=—«2S0 ‘ eS j ME Comercial ~~ Prestamistas comerciales 11411150 700 _1,150 15 a ne Prestamistas oficiales 45 45 45 45 Corto plazo 190 190 190 190 _ Amortización total 400 370 440 530 10 Prestamistas internacionales 50 100 140 220 : _—~—i="‘CS;CSCTTCrC;~™OO 25x11 i amenazas del país acreedor de vetar los préstamos del Banco Mundial, 0

1986 1987 los bancos comerciales estancaron las negociaciones con Santiago hasta que se aprobaron los préstamos. Sin embargo, durante los próximos dos años, consideramos que Santiago no necesitará asistencia bancaria ya que, según un informe de la Embajada de los Estados Unidos, el último acuerdo comercial de Chile reprogramó toda la deuda que vencía. Las instituciones financieras multilaterales probablemente aprovecharían las regulaciones liberales de repatriación de ganancias de 25x1 y sacarían rápidamente grandes cantidades de capital del país para protegerse contra posibles préstamos en divisas. Esto frenaría el programa exportador de Chile como programa. La pieza central de la decisión de los propietarios extranjeros multilaterales de Chile de dejar de mantener el paquete de producción es una capacidad estructural de tres años para sus fábricas por valor de 750 millones de dólares. Programa de préstamos de justificación (SAL) con el Banco Mundial 25x que inició en 1985 con el objetivo de ayudar a los Bancos Comerciales de Santiago. Los banqueros, en nuestra opinión, desempeñan un papel fundamental en la estabilidad económica de Chile: generar crecimiento y asegurar pagos oportunos de la deuda. que la inversión extranjera directa. Los banqueros han respondido a las peticiones de Chile de alivio de la deuda durante los últimos cinco años del Banco Mundial y del Banco Interamericano de Desarrollo reprogramando la deuda comercial del país, elevando los préstamos totales de los bancos de desarrollo y reduciendo las tasas de interés para mantener el servicio de la deuda en más de 500 millones de dólares al año; 25X1 envejecido. Además, líneas de crédito comerciales proporcionadas por | __|Pinochet recurrió a estas fuentes de fondos con considerable desgana, en gran parte debido a su gramo. Según informes de prensa, los banqueros consideran a Chile como un deudor modelo por las temidas presiones políticas y económicas, pero sólo están dispuestos a conceder alivio de la deuda mientras Santiago mantenga sus políticas económicas actuales. Por ejemplo, cuando en 1985 y 1986 el programa de exportaciones de Chile estuvo en peligro por Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 2012/05/22: CIA-RDP04T00907R000100210001-9

Figura Facsimilar (Página 17): Figura 6: Mapaa de Redes de Infraestructura del Valle Central

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release 2012/05/22 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9

countries could apply by threatening to veto development bank loans. Indeed, should Santiago lose these funds, we judge that the country's overall access to external credit would crumble: commercial bankers probably would reduce trade credit lines and refuse debt relief, and investors probably would repatriate profits in anticipation of foreign exchange restrictions.

Impact of Recent Financial Pressures. Notwithstanding Chile's vulnerability to loss of development bank funds, threats made over the last two years by OECD countries to veto these loans have not induced Pinochet to make any fundamental political reforms. We believe Pinochet has withstood this pressure through deft lobbying, minor political concessions, and skillful handling of commercial bankers. For example, in 1985 OECD countries threatened to veto Chile's first structural adjustment loan unless Pinochet canceled the state of siege. the President dispatched lobbyists to Washington to argue that sanctions would jeopardize both Chile's fight against Communism and its ability to pay its debt. Meanwhile, Chile maintained good relations with bankers by servicing debts, even though the country's foreign reserves were nearly exhausted. Finally, Pinochet lifted the state of siege—although only after imposing new laws that gave him roughly the same powers—thereby securing the loan's passage.

Nevertheless, the economy remains vulnerable to the loss of $500 million of development bank lending should Chile's critics renew their threats to cut off Santiago from multilateral funds. We believe, however, that under such conditions Santiago—anticipating that it again could defuse the danger—would repeat its past moves and hold out to the last minute before making slight concessions. Chile—with reserves sufficient to cover over eight months of imports, according to the US Embassy—is in a good position to pursue such brinksmanship. If, however, Pinochet felt that this strategy was failing, we believe he would strike back rather than accept fundamental political changes. He could:

- Carry through on previous hints that Chile would retaliate by defaulting on nearly $1.5 billion in interest payments and $15 billion in commercial debt.
- Apply selective legal discrimination against foreign banks by country of origin.
- Adopt protective trade legislation. 25X1

Such a confrontation, however, would almost certainly provoke short-term economic problems, including capital flight, depressed foreign investment, and disrupted trade financing and commercial relations with creditor countries. If the dispute dragged on, Pinochet, in our view, would have little recourse but to choose a policy of semiautarchy—which would in the long term probably lead to the already examined economic dislocations and political pressures on the regime. 25X1

Internal Economic Dislocations

Chile is vulnerable to several types of internal economic threats. Potential domestic economic dislocations stem primarily from sabotage against public facilities and utilities by leftist groups, massive strikes that could disrupt the economy, and the country's long-range potential for mass violence. Pinochet is not unaware of this potential: the collapse of the Allende government in the early 1970s was facilitated by rightwing terrorist attacks against highways and railroads that blocked the shipment of needed goods between the ocean ports and Santiago, and by work stoppages organized by labor and professional groups that disrupted general economic activity. 25X1 25X1 25X1

Economic Sabotage

In our view, Chile is most vulnerable to economic sabotage in Santiago and the central valley—the country's midsection that comprises less than 20 percent of the land surface but accounts for three-fourths of the population and over 60 percent of the economic wealth. The central valley runs 480 kilometers south of Santiago to the Rio Biobio and extends 50 to 65 kilometers west to the Pacific coast. A limited but well-maintained road network runs through this region of narrow mountain valleys, facilitating trucking to Santiago of foodstuffs from the central valley and imported goods from San Antonio and Valparaiso—its nearest ports. Three main rail

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release 2012/05/22 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9

Reproducción facsimilar íntegra de la página 17 del documento original desclasificado.

~ Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9 países podrían aplicar amenazando con vetar el desarrollo _ *Aplicar discriminación legal selectiva contra préstamos de bancos extranjeros. De hecho, en caso de que Santiago pierda estos bancos por país de origen. fondos, consideramos que el acceso general del país a* Adoptar legislación comercial protectora.| | El crédito externo del período 95X11 se desmoronaría: los banqueros comerciales probablemente reducirían las líneas de crédito comercial y se negarían. Sin embargo, tal confrontación casi con seguridad provocaría un alivio de la deuda, y los inversores probablemente provocarían problemas económicos a corto plazo, entre ellos la repatriación. ganancias en previsión de restricciones cambiarias. fuga de capitales, inversión extranjera

deprimida y dis- [| rompió la financiación del comercio y las relaciones comerciales con 25X1 países acreedores. Si la disputa se prolongaba, Pino-: Impacto de las recientes presiones financieras. Sin embargo, en nuestra opinión, no tendríamos más remedio que elegir una política de semiautarquía, lo que probablemente llevaría a los países ya examinados a vetar estos préstamos a largo plazo, lo que probablemente llevaría a los países ya examinados a vetar estos préstamos que no han inducido a Pino. Nosotros regulamos. |] 25x11 cree que Pinochet ha resistido esta presión mediante un hábil cabildeo, concesiones políticas menores y un hábil manejo de los banqueros comerciales. Por ejemplo, en Dislocaciones económicas internas de 1985, los países de la OCDE amenazaron con vetar el primer préstamo de ajuste estructural de Chile a menos que Pinochet lo cancelara. Chile es vulnerable a varios tipos de ecointerno: el estado de sitio. eee Amenazas económicas más débiles. Las posibles dislocaciones económicas internas surgen principalmente de sabotajes contra la opinión pública, ataques masivos contra el comunismo y su capacidad de pagar su deuda. Mientras tanto, Chile mantuvo buenas relaciones con un potencial de largo plazo para la violencia masiva. Pinochet no es un banquero que sirve deudas, aunque el país no es consciente de este potencial: el colapso de las reservas de divisas de Allende estaban casi agotadas. Finalmente, el gobierno de Pino a principios de la década de 1970 se vio facilitado porque Chet levantó el estado de sitio (aunque sólo después de ataques terroristas de derecha contra carreteras y ferrocarriles) que le impusieron nuevas leyes que le otorgaron aproximadamente las mismas carreteras que bloqueaban el envío de los bienes necesarios, asegurando así la aprobación del préstamo. | entre los puertos marítimos y Santiago, y por el trabajo 25X1 [paros organizados por grupos laborales y profesionales 25X14 que perturbaron la actividad económica general, | Sin embargo, la economía sigue siendo vulnerable a la pérdida de 500 millones de dólares en préstamos de los bancos de desarrollo en 25X14. Sabotaje económico en caso de que los críticos de Chile renueven sus amenazas de cortar En nuestra opinión, Chile es más vulnerable al Santiago económico de los fondos multilaterales. Sin embargo, creemos que el sabotaje en Santiago y el valle central (es decir, que en tales condiciones Santiago) anticipando que podría nuevamente desactivar el peligro repetiría el __ por ciento de la superficie terrestre pero representa tres de sus movimientos pasados ■■y resistiría hasta el último minuto antes de que las cuartas partes de la población y más del 60 por ciento de la población hicieran ligeras concesiones. Chile—con reservas suficientes para riqueza económica. El valle central recorre 480 kilómetros, suficientes para cubrir más de ocho meses de importaciones, según el sur de Santiago hasta el río Biobío y se extiende hasta la embajada de Estados Unidos; está en una buena posición para recorrer de 50 a 65 kilómetros al oeste hasta la costa del Pacífico. Una actitud tan arriesgada. Sin embargo, si Pinochet sintiera que esta estrategia estaba fallando, creemos que atravesaría esta región de estrechos valles montañosos, facilitando en lugar de aceptar restricciones políticas fundamentales el transporte de alimentos a Santiago desde los cambios. Podría: valle central y bienes importados de San Antonio ¢ Continuar con los indicios anteriores de que Chile lo haría y Valparaíso, sus puertos más cercanos. Tres carriles principales. tomar represalias incumpliendo casi 1.500 millones de dólares en pagos de intereses y 15.000 millones de dólares en pagos comerciales Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9

— PÁGINA 18 —

Figura Facsimilar (Página 18): Figura 6

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release 2012/05/22 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9

Secret

Figure 6
Chile: Central Valley



25X1

Secret

10

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release 2012/05/22 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9

Reproducción facsimilar íntegra de la página 18 del documento original desclasificado.

Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9 Chile: Valle Central. : oe ee “ 7 “ Ve \ Q 500 Kilómetros etuy I [SS 3 túnel “SoH u _ Bolivia Randa es iS ° 500 Millas Volperaiee \ n' a SS? ROPOLITANA cal, ea \ :] | Chile? .... ant | AY SANTIAGO” Tunuyén// : yen (Foor 4 Puente | / SANT de | BUENOS {U" \ Jet Alto : oo, Sur bp Lunas Zin\ oY i oN 7 Pareditas, Pacífico x > Lo / agua: | or / s Ps Pichilemu RTAQOH > ke Atiantic aoe shoe 8 GGINS ; rnapoa / a “an . ate {a Fernanda >” « ly oe oad . “eS < _— ?. Constitucié a“ Uf, % 7% > en 4 & { \Arge SIN _ Pacific ' MA UILIE | + ee NS) - | + Aeropuerto principal c an “ ° ——–— Límite de región oncepcidn\ — ° — z ‘ ia . 3B | 0 AOR 5 Red de energía eléctrica Ms 7 \ all Xo é oe ey tT] Instalación generadora ry a Vien fo > ‘Vea ca ; Anuncio Subestación e ‘

\ 7 \N . —— Línea de transmisión i cad . \ Los Ángeles . Laguna 0 50 Kilómetros _- dela Laja - -———__-———_ Lebug sobre ae Bop, . 0 80 Millas Z _JARAUCANIA 3 nen ri FN aol Je : || | 710629 (B00378) 6-87 25X1 Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9

— PÁGINA 19 —

• Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9 líneas irradian desde Santiago: las líneas norte y sur y las bases militares se han dispuesto de una manera aparentemente paralela a la Carretera Panamericana y a la de Chile, calculada para no causar una red de transmisión civil generalizada, y la línea oeste corre hacia los heridos. Fije varios puertos 25X1 de San Antonio a lo largo de la autopista 78. Las unidades FPMR de instancias de energía principales han establecido temporales; Las líneas aéreas que cruzan la región y las torres de microondas controlan partes de los barrios marginales de Santiago durante las protestas de Pinochet, dando adoctrinamiento político y evasión, son objetivos fáciles y, en los últimos tres, entrenamiento con armas a los residentes locales. Estas unidades tienen ° años, los terroristas de izquierda se han aprovechado de ello mediante bombardeos _ se han enzarzado en tiroteos con los servicios de seguridad, con la red eléctrica, a veces apagándose, a veces obligándolos a retirarse; si 95X11 Santiago y en ocasiones privando de electricidad a todo el valle central.» Minería, agricultura y silvicultura. Creemos, sin embargo, que la extrema izquierda, que se enfrenta a las exportaciones públicas de 25x11, podría fácilmente verse perturbada por la desaprobación terrorista por los enormes depósitos de armas encontrados mediante los bombardeos de puentes, carreteras y líneas ferroviarias que serpentearon por parte de los militares en septiembre de 1986 y| ssid a puertos costeros. Aunque las tropas gubernamentales están estacionadas a lo largo de estas instalaciones, el accidentado terreno después del intento de asesinato de Pinochet-— atravesado por el sistema de transporte crea una situación compleja. __ está preocupado por estar políticamente aislado y es problemático para la defensa.| | actualmente a la defensiva. El FPMR está temporalmente 25X1 reduciendo su violencia y está trabajando para fortalecer y 25X14 Chile tiene dos organizaciones terroristas principales que podrían reforzar Sin embargo, desde que la policía arrestó a muchos de sus principales líderes a finales de 1983, el MIR ha atravesado tiempos difíciles. Desde el secuestro de camiones de reparto Huelgas y manifestaciones 25X11 a los habitantes de barrios marginales, hasta el asesinato de policías y de las clases media y trabajadora de Chile, históricamente han estado bien organizados y politizados. La clase media es más que un irritante para el régimen | || =~ domina la mayoría de los partidos políticos del país y 25X1 también está organizado según líneas profesionales, lo que dio origen a organizaciones de empresarios, ingenieros, docentes y el Frente Patriótico Manuel Rodríguez (FPMR), que estimamos en más de estudiantes, abogados, médicos y funcionarios públicos, entre 1.500 miembros y otros. Los sindicatos de Chile están agrupados en dos principales: 25X11 tiene vínculos con el Partido Comunista de Chile (PCCh)—confederaciones ilegales—la Central Democrática de Trabajadores se atribuyó la responsabilidad de la mayoría de los más de 3.000 atentados terroristas con bombas que han sacudido a Chile (CNT). Ambos tienen vínculos con el centrista democristiano desde hace cuatro años. Estos atentados contra autobuses son del Partido Crático (PDC), pero el CDT evita asociar el metro, los edificios comerciales y públicos y las líneas de servicios públicos con la izquierda, mientras que la CNT incluye a comunistas y a izquierdistas de extrema izquierda entre sus dirigentes. 25X1. Creemos que, si se organizan eficazmente, los grupos y sindicatos profesionales de Chile podrían ejercer una enorme influencia política y económica. Professional 25K desclasificado en parte: copia desinfectada aprobada para su lanzamiento el 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9

— PÁGINA 20 —

En septiembre de 1980, el Partido Comunista de Chile los convenció de que los comunistas (PCCh), el grupo de extrema izquierda más grande y mejor organizado, son una potente fuerza política con derecho a participar en el Sin embargo, creemos que los comunistas son 29X1. Durante los últimos años, el PCCh ha llevado a cabo campañas de reclutamiento, ha ampliado su ala clandestina, ha desarrollado su aparato militar, ha ampliado el adoctrinamiento de los comprometidos con una estrategia a largo plazo de promover una base y ha intentado sistemáticamente ampliar la insurgencia en Además, en diciembre de 1983 el PCCh apoyó la creación del 25X1 del Frente Patriótico Manuel Rodríguez (FPMR), actualmente el principal grupo terrorista de Chile, que el partido ahora está tratando de poner completamente bajo su control. Sabemos relativamente poco sobre la estructura y el liderazgo del FPMR, pero creemos que ha crecido de sólo unas pocas docenas de militantes en sus inicios a 1.500 o 2.000 en

la actualidad). de acciones terroristas. Además, se amplió el calendario para lanzar una insurrección. El tamaño o la frecuencia de los ataques terroristas allí son mínimos. El primero fue el descubrimiento por parte del servicio de seguridad chileno, en coordinación con el PCCh y el FPMR, de varios depósitos que contenían alrededor de 70 toneladas de 25X11 de estos grupos para actividades terroristas, aunque la mayoría de las armas suministradas por Cuba al FPMR, | 25X11 pertenecen al Partido Democrático Popular liderado por los comunistas | ————————_—=s Es casi seguro que se trataba de la Coalición del Movimiento 25X14 (MDP). El PCCh aprovecha el entendimiento que existe entre el MDP para muchas de sus actividades políticas abiertas, el gobierno de Castro y el PCCh. El segundo fue un llamado a protestas callejeras y a establecer vínculos con el intento casi exitoso del FPMR de asesinar a grupos estudiantiles, sindicales, eclesiásticos y profesionales. ¡El nombramiento de Pinochet en septiembre de 1986, que creemos que también utiliza el MDP para mantenerse en contacto con los moderados, debe haber sido aprobado por al menos una parte de la EEE! Asociaciones y elementos de grupos sindicales organizados intentaron utilizar tácticas similares contra Pinochet. Los trabajadores del Cobre convocaron varios "días de protesta nacional" para manifestarse contra las condiciones económicas y los hombres cerraron sus tiendas durante dos o tres días para presionar por una transición política acelerada. Durante varias semanas, los médicos paralizaron la atención médica, los camioneros congelaron los envíos y los mineros interrumpieron las exportaciones de minerales con huelgas salvajes. A mediados de 1983, muchos de estos mismos desclasificados en parte: copia desinfectada aprobada para su publicación el 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9

— PÁGINA 21 —

Figura Facsimilar (Página 21): Tabla 4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release 2012/05/22 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9

PCCh leadership. We believe that this action [redacted] *indicates that Communist leaders believed that the PCCh would gain considerable political stature within Chile if it killed Pinochet and could effectively weather the expected severe reprisals by the security services.* [redacted]

The discovery of the arms caches and the failed assassination attempt, in our judgment, have put the Communists on the defensive. Press reports indicate that the public opposes terrorism and Communist-led protests. Moreover, moderate opposition parties seem intent on avoiding even the appearance of cooperating with the far left, and, in our view, improving economic conditions have dampened prospects for Communist agitators to capitalize on social discontent to foment unrest. Moreover, bombings by the FPMR have declined since at least September 1986, and the party appears to be giving little consideration to mounting major protests any time soon. Instead, Communist leaders are emphasizing the PCCh's so-called political line and are trying to cultivate the moderate opposition, while playing down the military option even to the party rank and file, [redacted] *Consequently, we believe that Communist leaders have reasserted their longer range strategy for insurgency and probably realize that their prospects will not be good for launching an insurrection before the early 1990s, and then only if Pinochet succeeds in holding on to power beyond the end of his current term.* [redacted]

strikes disrupted the country's transport network and the copper industry, leading the government to respond with a carrot-and-stick approach— combining debt relief for truckers with massive police repression—that ultimately broke the backs of the unions and quelled the demonstrations. [redacted]

Table 4
Chile: Types of Subversive Acts and Targets

	1983	1984	1985	1986
Total subversive acts	**420**	**1,635**	**4,467**	**5,419**
Explosive charge (exploded)	190	978	829	951
Explosive charge (deactivated)	25	31	100	108
Explosive device (fake bomb)	36	24	79	41
Explosive threat (false alarm)	10	53	695	325
Incendiary device (ignited)	30	118	181	218
Incendiary device (deactivated)	1	8	14	41
Assault	38	88	102	49
Kidnaping	1	2	15	9
Other subversive acts	87	325	366	545
Acts not classified	2	8	5	33
Demonstrations, obstructions, etc.	0	0	2,081	3,099
Total targets	**420**	**1,635**	**4,467**	**5,419**
Domestic financial institutions	15	84	54	67
Foreign financial institutions	2	5	9	0
Private domestic business	39	109	170	216
Private foreign business	2	15	22	6
Government-related persons or entities	70	199	307	389
Foreign public organizations	4	5	20	5
Domestic religious organizations	0	32	12	13
Foreign religious organizations	0	2	19	28
Public and individual transportation	72	376	2,476	2,540
Public utilities	216	808	820	1,902
Not yet classified	0	0	558	253

[redacted]

The US Embassy reports that Pinochet has taken steps in recent years to prevent a recurrence of the massive disruptions of 1983. The government has placed a variety of legal restrictions on unions that have reduced their attractiveness to workers; unions represented almost one-third of the labor force at the outset of the Pinochet regime, but now less than 10 percent. Numerous press reports attest to the effectiveness of the Pinochet regime's continuing efforts to

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release 2012/05/22 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9

Reproducción facsimilar íntegra de la página 21 del documento original desclasificado.

~~ Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9 | ne Chile: Tipos de Actos Subversivos y Objetivos Liderazgo del PCCh. ¡Creemos que esta acción! 25X1 indica que Comunista Total actos subversivos 420 1.635 4.467 5.419 Dirigentes de 2X1 creyeron que el PCCh ganaría consideración- Carga explosiva (explotó) «190. +978 + 829~«<951””*~O oded) 190. 978 829 951 ql estatura política capaz dentro de Chile si matara a Pinochet Carga explosiva (desactivada) 25. +«231”~«°100 108 rge (desactivada) 25 31100 108 y podría resistir eficazmente la gravedad esperada Dispositivo explosivo (bomba falsa) -36.~°~«24.~«~79~~*«SC mb) 36 24. +79.” «4d represalias de los servicios de seguridad| | _—_Amenaza explosiva (falsa alarma) 10. 53 695 325 25X11 . Dispositivo

incendiario (encendido) 30 118 181 218 El descubrimiento de los escondites de armas y el dispositivo incendiario fallido (desactivado) 1° #248 °14 41. El intento de asesinato, a nuestro juicio, ha puesto en marcha el Asalto. ~~ ~~ «38 8 40249 Comunistas a la defensiva. Los informes de prensa indican que el público se opone al terrorismo y a otros actos subversivos liderados por los comunistas. +~+~=87~-«4325”«366~ «545 protestas. Además, los partidos de oposición moderados parecen decididos a evitar incluso la apariencia de cooperación Manifestaciones, obstrucciones, etc. 0 0 2.081 3.099 con la extrema izquierda y, en nuestra opinión, mejorando los objetivos económicos Totales ==SSs==*é*<“<~é«‘O*S*«*dC Las condiciones de las STE han perjudicado las perspectivas de las instituciones financieras nacionales comunistas 15. 484° «54 °«67.— agitadores para capitalizar el descontento social para fomentar el malestar de las instituciones financieras extranjeras =22 °° °#25 9 0. Además, los bombardeos del FPMR han disminuido desde al menos septiembre de 1 986, y el partido Empresas privadas extranjeras ~=~~SOC«~?s~S~CSdCSTt(ti parece estar dando poca consideración a las crecientes protestas de personas relacionadas con el gobierno. +70. +2199 307389 En cambio, los líderes comunistas o de entidades están enfatizando la llamada línea política del PCCh y están tratando de cultivar la oposición moderada de las Organizaciones religiosas internas 0 32. «12~—~C~«*, mientras minimizan la opción militar Organizaciones religiosas extranjeras 0 2 19 28 incluso entre las bases del partido, =| Público e individual 72 376 2,476. 2,540 PAX | En consecuencia, creemos que los líderes comunistas han reafirmado su estrategia de largo alcance para la insurgencia y probablemente se dan cuenta de que sus perspectivas no serán buenas para lanzar una insurrección antes de principios de la década de 1990, y eso sólo si Pinochet logra mantenerse. poder más allá del final de su mandato actual. [La Embajada de Estados Unidos informa que Pinochet ha tomado 25.11 medidas en los últimos años para evitar que se repitan los ———— disturbios masivos de 1983. El gobierno ha 'impuesto una variedad de restricciones legales a los sindicatos que han reducido su atractivo para los trabajadores; Las huelgas sindicales perturbaron la red de transporte del país y __ representaba casi un tercio de la fuerza laboral en . La industria del cobre, lo que llevó al gobierno a reiniciar el régimen de Pinochet, pero ahora menos de 10 responden con un enfoque de palo y zanahoria, combinando _ por ciento. Numerosos informes de prensa atestiguan el efecto del alivio de la deuda de los camioneros gracias a la represión policial masiva de los continuos esfuerzos del régimen de Pinochet, que finalmente rompieron las espaldas de los sindicatos y sofocaron las manifestaciones. | 25X1 desclasificado en parte: copia desinfectada aprobada para su publicación el 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9

Desclasificado en parte - Copia depurada aprobada para su publicación 22/05/2012 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9 destruir grupos profesionales de clase media privándolos de financiación y apoyo el gobierno reaccionó con la misma fuerza a principios de este año. Los doctores se han sentido cada vez más frustrados por los informes del gobierno. Estamos de acuerdo en que se ponga fin a las normas laborales de internacionalización y a las condiciones hospitalarias. El crédito gubernamental es la mayor vulnerabilidad económica de Chile ha acelerado aún más el declive de la profesibilidad porque privaría al país de la influencia necesaria de los grupos institucionales al desmantelar la vivienda, la financiación extranjera, perjudicaría el comercio, reduciría los subsidios extranjeros directos, la educación y otros subsidios sociales que tenían y provocaría la fuga de capitales; | 25X1 obtenido presionando a gobiernos anteriores; | 5X4 Santiago también está claramente preocupado por el daño que podrían causar las sanciones comerciales. Por ejemplo, Chile ha aumentado modestamente en los próximos años su reacción al proyecto de ley de sanciones Kennedy-Harkin, que afecta a los extensos barrios marginales de Chile. Los informes de prensa que revocarían el respaldo de su Sistema Generalizado de Preferencias en los programas sociales han resultado en situaciones de escasez de viviendas. (GSP) beneficia al comercio y prohíbe las importaciones de cobre de Estados Unidos, al atacarlo en casa como una intrusión en los barrios marginales internos que afectan a Santiago| ==—=—S———S=s~d:=C#pdlitiics y yy tratando de convencer al Congreso de Estados Unidos 25X14 [_ en la capital—donde los pobres componen uno—que Chile ya está avanzando hacia la democracia. ave) cuarta parte de los cuatro millones de habitantes—fuerzas de izquierda [| SD 25x14 está organizando a los habitantes de los barrios marginales y instándolos a movilizarse contra el gobierno. Los documentos de prensa A pesar de ser consciente de su vulnerabilidad, Santiago tiene esa actividad antigubernamental—en forma de agravios—no intentó aislarse de las reuniones de motivismo político, la falta de cooperación con la presión económica sobre el modelo de los vicios del Sur y el levantamiento de barricadas durante las protestas—servido de seguridad—en África. Creemos que el gobierno calcula que puede, de hecho, está aumentando en algunos barrios marginales. Sin embargo, la esporádica prevención de la

formación de un movimiento de la OCDE por la naturaleza de estos incidentes nos sugiere que las sanciones contra Chile por mantener el libre mercado los comunistas no tienen suficiente apoyo entre sus políticas. Esperamos que Santiago continúe apuntalando a los pobres para persuadirlos a alterar su posición comercial mediante: actividad en el distrito central de negocios u ocupando reformas y está en un ritmo deliberado hacia un gobierno civil. 25X4 del Partido Comunista « Publicidad de su condición de deudor modelo. espera utilizar eventualmente a los habitantes de los barrios marginales para causar estragos sociales y económicos generalizados, pero juzgamos un repudio si se le cortara el acceso a fondos extranjeros. que sólo logrará avances marginales en este [| Dirección 25x14 durante los dos años de esta evaluación. y Santiago probablemente espera sólo presiones externas muy moderadas –similares a las maniobras del año pasado 25X11 en torno a la votación del Banco Mundial– durante los próximos dos años; t—"'s~s™~~~":""C;*éCid@ 25X14 El gobierno cree que los países acreedores no lograrán detenerse. En su preocupación por el futuro, el gobierno chileno _ su tercer préstamo de ajuste estructural del Banco Mundial, en nuestra opinión, se preocupa principalmente por la posibilidad de que se apruebe a finales de este año, aunque reconoce que la incertidumbre que precede a la votación afectará a las sanciones, especialmente el peligro de perder el acceso a los acuerdos internacionales. créditos. El otoño pasado, el régimen de Pinochet probablemente retrasó otros préstamos para proyectos de los bancos de desarrollo montó una campaña diplomática a gran escala para contrarrestar por varios meses. Santiago también puede esperar actos menores que consideró amenazas por parte de Washington para persuadir a los países de la OCDE a detener la segunda etapa del préstamo de ajuste estructural de Chile del Banco Mundial. El desclasificado en parte: copia desinfectada aprobada para su publicación el 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9

— PÁGINA 23 —

Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9 El papel de los servicios de seguridad 25X1 Creemos que durante los próximos dos años los servicios de seguridad continuarán siendo un contrapeso eficaz a cualquier intento de suprimir eficazmente el Stri por parte de la extrema izquierda de montar una campaña concertada de protección económica. subversión. Los Carabineros (la policía nacional de Chile, compuesta por 28.000 hombres) siguen siendo una fuerza altamente profesional, capaz y disciplinada, a pesar de las presiones sobre la moral y los recursos causadas por la violencia constante de las unidades izquierdistas de Carabineros y del Ejército y la Fuerza Aérea durante los últimos cinco años. Para complementar las operaciones de seguridad en las secciones más pobres de Carabineros y los servicios de inteligencia (actualmente en Santiago para intimidar a los habitantes) y de las principales fuerzas involucradas en contrarrestar los esfuerzos de los grupos radicales de oposición para organizar la violencia izquierdista pro-25X41, el régimen puede utilizar las pruebas de 60.000 hombres. Los Carabineros están bien entrenados en técnicas de control del Ejército y unidades especiales de la Armada y del Aire y utilizan la Fuerza de manera efectiva, aunque ocasionalmente. | Medidas brutales para dispersar a los manifestantes Aunque los servicios de seguridad han sufrido las consecuencias de contener la subversión económica, los costos por el intento de asesinato de Pinochet y el tiempo podrían ser elevados. Una infiltración prolongada y coordinada y el almacenamiento en caché de cantidades masivas de movilización social masiva y armas económicas (han respondido eficazmente con un contra-sabotaje (aunque poco probable en los próximos dos años)) que gravaría los recursos de las fuerzas de seguridad y el intento de asesinato 25X1, los Carabineros y la Na- podrían comenzar a socavar la moral. El uso del Centro de Información Nacional del Ejército (las principales tropas de inteligencia, que, a nuestro juicio, tienen más probabilidades de actuar) arrestó a muchos miembros del FPMR, lo que provocó que el grupo respondiera con fuerza excesiva que la policía para sofocar temporalmente las operaciones terroristas. | Consideramos que, en el caso de un terrorista de pleno derecho, es decir, víctimas civiles, lo que provocaría una interofensiva interna destinada a paralizar la economía de Chile, la reacción nacional y causar malestar entre los altos funcionarios del régimen dependería principalmente de los oficiales militares de inteligencia que se han opuesto a un mayor papel en las operaciones antiterroristas, pero de las fuerzas armadas en el control de las protestas públicas. Si se hiciera un uso extensivo de unidades militares regulares como mínimo, consideramos que una mayor seguridad 25X1 protegería medidas vitales industriales, de comunicaciones y de transporte absorbería recursos que podrían otras infraestructuras de transporte) | sabios han ayudado al crecimiento económico | | Sanciones comerciales 95X1, como la eliminación de algunos años por parte de Washington. No creemos que este nivel de presión haga que Pinochet acelere los movimientos hacia la democracia en Chile por parte de Overseas Private Investment Corporation o haga concesiones políticas significativas; (OPIC) y restricciones de la Comunidad Europea a las importaciones de frutas. | Impacto de medidas más duras

25X1 ° Cualquier número de eventos políticos imprevistos en Chile. Sin embargo, si este escenario se cumple, la economía de Chile podría provocar medidas represivas por parte de Pinogrowth. 22/05/2012 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9

— PÁGINA 24 —

Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación el 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9 lbes. _ Bittion US $ La inversión estadounidense se estima en más de 1.250 millones de dólares. Chile: Balanza de Pagos Es casi seguro que también trataría de preservar el crecimiento Proyección, 1986-89 reduciendo el consumo interno para impulsar el ahorro y redirigiendo la inversión a la industria, como reactivando las subutilizadas industrias automotriz y de pequeña manufactura de Chile. [| 25X1 Balanza en cuenta corriente —1.124,3 —930 —571 —898 _ Consecuencias económicas Balanza comercial 1.065,7 1.100 1.089 _ 1.200 Los resultados iniciales, en nuestra opinión, serían un rápido crecimiento de las exportaciones «4.222,4 4.418 4.889 5.400 liderado por el sector manufacturero y una caída de las importaciones urbanas (c.i-f,) 3.156,7 3.318 3.800 4.200 desempleo. Sin embargo, Chile no está preparado para sostener tales cambios marcados en la estrategia económica y las transferencias; Es casi seguro que la prosperidad resultante se evaporaría. - Servicios financieros — 1.887,0 —1.630 —1.260 — 1.650 en dos años. Los cuellos de botella industriales comenzarían a obstaculizar el crecimiento en 12 meses a medida que se agotaran los suministros de bienes extranjeros directos 319,0 450 280 250 intermedios y de capital. ___inversión ———C—“‘“‘CCC#C#SAT* el sector agrícola encontraría un buen mercado interno Regular, (S70 100—S 30 =Ss100~SSs en el primer año o dos, pero dudamos que el gobierno ____Conversión de deuda 262.0350 250150 pueda sostener su programa de apoyo a los precios, Préstamos internacionales 236.0 367 375 400 y Las ganancias de los agricultores eventualmente caerían, al igual que las instituciones 0 La producción agrícola se vería golpeada por mercados cada vez más inciertos y precios más bajos, lo que obligaría a mayores dislocaciones en la producción y el empleo. 600 519 600 . El banco de desarrollo concedió préstamos a Chile mediante un sentimiento de movilización en torno a la bandera, pero creemos que gran parte de su apoyo crucial de la clase alta y rural se disiparía a medida que los agricultores y exportadores comenzaran a sufrir reveses de alta visibilidad y los industriales, que sufrieron bombardeos y cometieron otro intento de asesinato, reconocieron su futuro incierto frente a Pinochet. Los partidos políticos aprovecharían los ingresos de clase media y baja para organizar paros y protestas alentarían protestas y trabajarían contra el gobierno. paros. Además, consideramos que las fuerzas armadas comenzarían a percibir a Pinochet como un sustituto nacional de Pinochet. El Presidente podría entonces tratar de asegurar su gobierno en un caos similar al del período de Allende, y eso mediante una represión masiva. Si Pinochet finalmente fuera reemplazado por un alto cargo ° enfrentado a un esfuerzo concertado por parte de la comunidad mundial para desestabilizar su régimen a través de sanciones económicas, consideramos que probablemente declararía una moratoria sobre la deuda comercial de Chile, discriminaría a las sucursales bancarias con sede en la OCDE y regularía o expropiaría las corporaciones mineras que operan en Chile, incluidas Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release 2012/05/22: CIA-RDP04T00907R000100210001-9

— PÁGINA 25 —

Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9 general del ejército o un civil, cualquiera de los cuales daría golpes espectaculares. Los terroristas también podrían encontrar movimientos de reclutamiento a un ritmo más deliberado para restaurar la democracia y la movilización social masiva en tiempos difíciles y liberar la economía de sanciones] | y tiempos económicos inciertos, | Sanciones 25X11 en medio de perturbaciones internas Creemos, por lo tanto, que existe la posibilidad de que las sanciones duras contra Chile, sin embargo, no sean un riesgo: sanciones fuertes podrían ayudar a la izquierda a organizar una seria liberación para Occidente. Los problemas económicos podrían estimular o amenazar al gobierno. Pinochet casi lo haría. simplemente acompañan: el aumento de la violencia, el terrorismo, ciertamente responden culpando de los males del país al sabotaje y al comienzo de la actividad guerrillera de izquierda, los comunistas, que dirigen a las clases media y alta. Dadas las capacidades de los servicios de seguridad de Chile, apoyamos al plantear el espectro de Allende y al argumentar ° que vemos este escenario como poco probable durante los próximos dos años para los militares que él era la única alternativa. Sin embargo, los servicios de seguridad ya están en plena desintegración política y social. Creemos que la tensión, y los escondites de armas y el intento de tal estrategia que probablemente contendría el asesinato inmediato de Pinochet demostraron que la amenaza izquierdista. Sin embargo, si los terroristas tienen los medios para lograrlo, iría acompañado de violaciones masivas de derechos humanos, ninguna transición a la

democracia y un conflicto político agudizado: terreno fértil para los planes a largo plazo de la extrema izquierda de desarrollar una insurgencia a gran escala 25X11 e instalar un gobierno comunista en Chile. 25X1 desclasificado en parte: copia desinfectada aprobada para su publicación el 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9

Figura Facsimilar (Página 26): Statistical Appendix: a SSS sn thr ee Pe / Tabla A-1: Million US$ Tabla A-3 / Tabla A-2: Percent Other 6.3

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release 2012/05/22 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9

Secret

Statistical Appendix

Table A-1
Chile: Export and Imports, by Region, 1986

Million US $

	Amount
Exports	**4,222.3**
North America	973.6
Common Market	1,441.3
Aladi	685.2
East Asia	730.4
Middle East	89.4
Africa	32.5
Other	269.9
Imports	**3,156.7**
North America	695.8
Common Market	588.7
Aladi	732.4
East Asia	446.8
Middle East	38.0
Africa	86.8
Other	568.2

Table A-2
Chile: Gross Domestic Product, by Sector, 1986

Percent

	Share
Agriculture	8.8
Fishing	1.0
Mining	8.4
Industry	20.7
Electricity, gas, and water	2.6
Construction	5.5
Commerce	16.7
Transportation	5.7
Others	30.6

Table A-3
Chile: Public Investment Program, 1986

	Percent
Total investment as share of GDP	15.2
Government as share of GDP	7.7
General government	44.5
Housing	11.4
Irrigation	0.4
Roads	11.8
Santiago subway	0.8
Water and sewerage	2.8
Health, education, and housing projects	4.8
Other	12.5
Public enterprise	55.5
Copper company (CODELCO)	24.0
Power companies (ENDESA/CHILECTRA)	11.3
National petroleum company (ENAP)	8.6
National mining company (ENAMI)	1.0
Chemical company (SOQUIMICH)	1.0
Steel company (CAP)	1.7
National railroads	0.6
Port authorities (EMPREMAR, EMPORCHI)	1.0
Other	6.3

25X1

25X1

Table A-4
Chile: Savings Requirements, 1986-87

Billion US $

	1986	1987
Total	**15.7**	**16.1**
Foreign savings	6.4	5.2
National savings	9.3	10.9
Public savings	4.4	4.7
Private savings	4.9	6.2

25X1

Reverse Blank

19

Secret

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release 2012/05/22 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9

Reproducción facsimilar íntegra de la página 26 del documento original desclasificado.

~ Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9 Cuadro A-1 Millón de dólares EE.UU. Cuadro A-3 ‘ Chile: Exportaciones e Importaciones, Chile: Programa de Inversión Pública, 1986 Exportaciones 4.222,3 Inversión total como porcentaje del PIB 15,2 América del Norte 973,6 Gobierno como participación en el PIB 77 Mercado Común 1.441,3 Gobierno general 44,5 Asia Oriental 7.304 ¢ Riego 0,4 Oriente Medio 89,4 Carreteras 11,8 África 32,5 Metro de Santiago 0,8 Otros 269,9 Agua y alcantarillado 2,8 Importaciones 3.156,7 Proyectos de salud, educación y vivienda 48 América del Norte 695,8 Otros 12,5 Mercado Común 588,7 Empresa pública 55,5 Aladi 732,4 Compañía de cobre (CODELCO) 24,0 Asia Oriental 446,8 Compañías de energía (ENDESA/CHILECTRA) 11,3 Medio Oriente 38,0 Compañía nacional de petróleo (ENAP) 8,6 África 86,8 Compañía nacional de minería (ENAMI) 1,0 Otros — 568,2 Compañía química (SOQUIMICH) 1,0 Compañía siderúrgica (CAP) 1,7 25X11 Autoridades portuarias (EMPREMAR, EMPORCHI) 1,0 Cuadro A-2 Porcentaje Otros 6,3 Chile: Producto Interno Bruto, ne 25X1 : Cuadro A-4 mil millones de dólares EE.UU. Participación Chile: Necesidades de ahorro, 1986-87 Pesca 1,0 Minería 8,4 aR C« * Electricidad, gas y agua 2,6 Total 15,7 16.1 Construcción 5.5 Ahorro externo 6.4 5.2 Comercio 16.7 Ahorro nacional 9.3 10.9 Transporte 5.7 Ahorro público 4.4 4.7 Otros 30.6 Ahorro privado 49 6.2 Desclasificado en parte - Copia desinfectada Aprobada para publicación 22/05/2012: CIA-RDP04T00907R000100210001-9

— PÁGINA 27 —

Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 22/05/2012 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9 ’ Desclasificado en parte - Copia desinfectada aprobada para su publicación 22/05/2012 : CIA-RDP04T00907R000100210001-9