DOCUMENTO HISTÓRICO DESCLASIFICADO // TRADUCCIÓN OFICIAL AL ESPAÑOL

Telegrama de la Embajada en Chile al Departamento de Estado

Título original en inglés: *Telegram From the Embassy in Chile to the Department of State*

Identificador Archival:	frus:frus1969-76v21/d12
Agencia Emisora Original:	Departamento de Estado
Fecha del Documento Original:	1969-05-12
Colección / Serie:	FRUS 1969–1976, vol. XXI: Chile, 1969–1973
Fuente de la Traducción:	admin:lote
Fecha de Registro / Traducción:	2026-11-27

Síntesis Documental: *Santiago. Fuente: Archivos Nacionales, RG 59, Archivos Centrales 1967-69, INCO COPPER CHILE. Secreto; Prioritario; Distribución limitada.*

1917. Asunto: Cobre. Ref.: Estado 073583.

1. El encargado de negocios y Weintraub transmitieron hoy al presidente Frei los puntos mencionados en el telegrama de referencia. Frei nos recibió a solas durante aproximadamente una hora.

2. El argumento principal que Frei expuso en respuesta a nuestra presentación fue que las alternativas a las que cree que se enfrenta no son entre no hacer nada o tomar alguna medida con respecto a las empresas cupríferas, sino más bien hasta qué punto se puede delimitar la gravedad de las medidas relativas al cobre. Frei dijo que durante los últimos cuatro años ha defendido con regularidad los acuerdos de chilenización, y es este tipo de acuerdo (del tipo Kennecott) el que le gustaría alcanzar con Anaconda. La alternativa que ve es la expropiación.

3. Frei stated that sentiment in Congress for outright expropriation included, as one might expect, Socialists and Communists, but also the bulk of the Nationals and probably the Radicals. (Frei stated that PDC Deputy and Senator-elect Irureta received call from Patricio Phillips, a National Deputy, which implied that Jorge Alessandri supported Irureta’s earlier proposal to nationalize Anaconda holdings, especially Chuquicamata.) Frei also argued that the bulk of his own party, not only those who recently left PDC, but also who have remained, support nationalization. His conclusion, therefore, was that unless he submitted or had in hand an alternative proposal, he would be faced with nationalization legislation within a few days after Congress convened, and that he could not control this process if this were to be the scenario. It was this kind of irrevocable process which he hoped to avoid.

4. Frei said he had the impression from his conversation with them that Parkinson and Brinkerhof of Anaconda appreciated this political pressure. He also said he had the impression from Brinkerhof that if the issue were merely some alteration of the tax arrangement, such as the GOC has proposed, this would not present insuperable problems. Frei said, however, he is convinced that only altering tax arrangements no longer sufficient and that he needs some general acceptance from Anaconda of the Chileanization scheme similar to that with Kennecott, under which GOC would own percentage of Anaconda mines, to head off outright expropriation and nationalization. Frei said he has asked for a response from Anaconda by May 21, at latest.

5. With regard to present tax arrangements (Santiago 1891) Frei emphasized that agreements were signed on the basis of copper at 29 cents per pound, even though the price had gone up to about 36 cents by the time agreements were concluded. He noted that company tax positions would be no different than now under his proposed formula at a price fairly close to 45 cents per pound (assuming cost of production would be about 30 cents per pound). He therefore did not believe that what was being proposed was

confiscatory. If prices dropped back to 40–45 cents per pound, surtax would not apply. Frei recognized that there was some perverse incentive to increase production costs as long as surtax was based on some percentage of these costs of production, but he said formula was sought which would be equitable to companies and government alike, both when prices were high and when they dropped. Frei also made clear that his precise tax proposal not unchangeable, but the best they were able to come up with to meet the situation. He said they would consider any better formula if one could be found, but time was of the essence. Frei said that he did not believe that this tax aspect alone frightened Anaconda but rather it was the combination of taxation plus equity changes.

6. Frei también dio algunas garantías categóricas:

R. Dijo que, mientras él fuera presidente, independientemente de lo que votara el Congreso, nunca daría su consentimiento a ninguna retroactividad.

B. Cualquier indemnización se ajustaría a las normas internacionalmente aceptadas, y subrayó que la legislación chilena se ajustaba a dichas normas. Señaló explícitamente que una norma aceptable no eran los bonos a treinta años (un punto que probablemente planteó debido a los rumores que circulaban en Santiago de que las empresas cupríferas debían ser indemnizadas de la misma forma en que se indemniza a los propietarios de tierras en el marco de la reforma agraria, es decir, con un pago inicial de tan solo el 1 % y bonos a 30 años).

C. Desea que todo el asunto se desarrolle de tal manera que no perjudique las relaciones entre Estados Unidos y Chile. Dijo que su fórmula preferida es una chilenización negociada. Pero incluso si el asunto llegara a la expropiación, lo que espera que no ocurra, entiende que Estados Unidos lo aceptaría siempre y cuando la compensación sea justa y adecuada, y si se cumplen otras normas internacionalmente aceptadas, y dijo que tiene la firme intención de cumplirlas en caso de que se llegara a la expropiación.

7. Frei nos dijo que había ordenado que el ministro de Hacienda, Zaldivar, participara en las negociaciones con las empresas cupríferas junto con el ministro de Minería, Hales, ya que sabía que las empresas cupríferas tenían cierta reticencia hacia Hales. Dijo que, si se necesitara una tercera persona, probablemente propondría a Carlos Massad, presidente del Banco Central.

8. Frei comentó que lo peor que creía que podían hacer las empresas, en respuesta a la propuesta del Gobierno de Chile, era suspender el programa de expansión, ya que estaba seguro de que esto conduciría inevitablemente a la expropiación, que esperaba evitar. Cuando se le recordó que es posible que las empresas no desearan continuar con el programa ante la amenaza de expropiación por parte del Congreso, dijo que esa era la razón por la que deseaba tener algo en la mano antes de que el Congreso se le adelantara.

9. Comment: Frei’s perception of reaction of the Anaconda officials may or may not be accurate. The reaction of the local Anaconda representative, Richard Sims, in private conversation with Chargé tended to be negative on all points, although he did not speak for Parkinson or Brinkerhof. With respect to Kennecott, Frei said that what was involved in the surtax, based on present prices, might involve only an additional $5 million from the company. The picture we have from the local Kennecott representative, Robert Haldeman, is less reassuring, at least as it might affect the operations of El Teniente. These are points which we will follow up on.

10. Nuestra reacción es que estamos muy adentrados en un camino irreversible hacia algunos cambios importantes en las relaciones entre Anaconda y Chile, que podrían implicar, como mínimo, la estructura fiscal de Anaconda y, como máximo, la expropiación completa, y posiblemente algo intermedio entre ambas opciones.